



European Business Enterprise, a.s.

Masarykovo nám. 10/14
251 01 Říčany u Prahy
Tel.: +420 323 601 531
Fax: +420 323 602 025

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Sekce veřejných zakázek
Třída Kpt. Jaroše 7
604 55 Brno

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže třída Kpt. Jaroše 7, 604 55 Brno	
Došlo:	- 7 -12- 2011
Číslo:	Vyřizuje
Přílohy:	<i>ead,</i>

Naše č.j. 1102715
Říčany u Prahy, 6.12.2011

Věc: Návrh na přezkoumání úkonů zadavatele proti porušení zákazu uzavření smlouvy

Návrh podává:

European Business Enterprise a.s.

Masarykovo nám. 10/14
251 01 Říčany u Prahy
IČ 25130382
Spol. zaps. v OR při MS v Praze, odd. B, vl. 8892
Kontaktní osoba: Tomáš Šťastný
Email: Info@EBE.cz
(dále jen "Stěžovatel")

Zadavatel:

Česká republika - Ministerstvo vnitra

Nad Štolou 936/3, 170 34 Praha 7
IČO zadavatele: 00007064
Zadavatele zastupuje:
Ing. Miroslav Duda
ředitel odboru rozvoje projektů a služeb eGovernment
Nám.Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4
(dále jen "Zadavatel")

Název zakázky: Zajištění úprav poskytování služeb provozovatele informačního systému datových schránek - 2012.

Zadavatel vyzval dne 16. 11. 2011 zájemce Českou poštu, s. p., Politických vězňů 909/4, 225 99 Praha 1, IČ 47114983 (dále jen "Dodavatel")
k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění dle ust. § 21 odst. 1 písm. d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "ZVZ")
Dne 24. 11. 2011 byla s Dodavatelem uzavřena smlouva na plnění této veřejné zakázky.
(dále jen "Veřejná zakázka")

Návrh je směřován na:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Sekce veřejných zakázek
Třída Kpt. Jaroše 7
604 55 Brno
(dále jen "Orgán dohledu")

Dne 25.11.2011 doručil Stěžovatel Zadavateli Námitku proti zadávání nadlimitní veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění (viz příloha).

Dne 5.12.2011 byla prostřednictvím datové schránky doručena Stěžovateli odpověď Zadavatele pod titulem "Oznámení zadavatele dle § 111 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, o námitkách podaných společností European Business Enterprise a.s." (viz příloha).

V tomto Oznámení Zadavatel uvádí:

"Česká republika – Ministerstvo vnitra, se sídlem Praha 7, Nad Štolou 936/3, PSČ 170 34, zastoupená Ing. Miroslavem Dudou ředitelem odboru rozvoje projektů a služeb eGovernment (dále jen „zadavatel“), vyzval dne 16. 11. 2011 zájemce, Českou poštu, s. p., se sídlem Praha 1, Politických vězňů 909/4, PSČ 225 99, IČ 47114983 (dále jen „dodavatel“), k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění dle ust. § 21 odst. 1 písm. d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), při splnění podmínek § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ a § 34 ZVZ na zadání veřejné zakázky s názvem „Zajištění úprav poskytování služeb provozovatele informačního systému datových schránek – 2012“ (dále jen „veřejná zakázka“). Dne 24. 11. 2011 byla s dodavatelem uzavřena smlouva na plnění veřejné zakázky.

*.....
S ohledem na skutečnosti uvedené výše, zadavatel stěžovateli oznamuje, že námitky stěžovatele proti zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění byly podány opožděně ve smyslu § 110 odst. 2 ZVZ in fine a zadavatel proto v souladu s § 111 odst. 4 ZVZ o těchto námitkách nerozhodoval."*

Zadavatel se tak dopustil porušení ZVZ, a to konkrétně § 110, odst. 6 tím, že uzavřel smlouvu před uplynutím lhůty pro podání námitek podle odstavců 3 až 5.

K tomuto Stěžovatel uvádí, že Zadavatel v souladu s usnesením Vlády ČR č. 158/2010 vyzval dne 16. 11. 2011 zájemce, Českou poštu, s. p., se sídlem Praha 1, Politických vězňů 909/4, PSČ 225 99, IČ 47114983 (dále jen „dodavatel“) k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění dle ust. § 21 odst. 1 písm. d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Zákonná lhůta pro podání námitek dle § 110, odst. 4 ZVZ činí 15 dnů ode dne doručení oznámení o výběru nejvhodnější nabídky veřejné zakázky. Do 1.12.2011 tak dle § 110, odst. 6 ZVZ nebylo možné uzavřít mezi Zadavatelem a Dodavatelem smlouvu a o námitce zaslané Stěžovatelem dne 25.11.2011 mělo být ze strany Zadavatele dle § 111 ZVZ rozhodnuto. Smlouva s Dodavatelem na plnění Veřejné zakázky ale byla uzavřena již dne 24.11.2011 a o námitce zaslané Stěžovatelem Zadavatel nerozhodoval.

Jak vyplývá z příložené námítky Stěžovatele, vznikla Stěžovateli prokazatelná značná újma.

Stěžovatel tedy podává na základě § 114, odst. 2 ZVZ Orgánu dohledu návrh proti porušení zákazu uzavření smlouvy stanovenému ZVZ a domáhá se toho, aby Orgán dohledu svým rozhodnutím uložil Zadavateli ve smyslu § 118 ZVZ zákaz plnění smlouvy uzavřené na Veřejnou zakázku.


Ing. Vladimír Paclík
předseda představenstva
European Business Enterprise, a.s.



Přílohy:

Námitka Stěžovatele proti zadávání nadlimitní veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění
Oznámení zadavatele dle § 111 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o námitkách podaných společností EBE
Doklad o složení kauce Kč 100.000,-



European Business Enterprise, a.s.

Masarykovo nám. 10/14
251 01 Říčany u Prahy
Tel.: +420 323 601 531
Fax: +420 323 602 025

MINISTERSTVO VNITRA národní Hrdinů 3 140 21 Hrdinův	
Dnešního:	25.11.2011
Č. j.:	
Počet listů:	Přílohy:

Ministerstvo vnitra ČR

Pavla Bajcarová
odbor veřejných zakázek a centrálních nákupů
Nám.Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

naše č.j. 1102629
Říčany u Prahy, 25.11.2011

Námítka proti zadávání nadlimitní veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění dle § 110 zákona č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "Zákon").

Námítku podává:

European Business Enterprise a.s.

Masarykovo nám. 10/14
251 01 Říčany u Prahy
IČ 25130382
Spol. zaps. v OR při MS v Praze, odd. B, vl. 8892
Kontaktní osoba: Tomáš Šťastný
Email: Info@EBE.cz
(dále jen "Stěžovatel")

Námítka směřuje proti protiprávnímu zadávání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění.

Název zakázky: Zajištění úprav poskytování služeb provozovatele informačního systému datových schránek - 2012.

Datum schůze Vlády České republiky, kde byla tato zakázka předložena pro informaci: 16.11.2011
Č.j. Úřadu vlády: 1155/11
Do programu schůze Vlády České republiky předložil: ministr vnitra
(dále jen "Veřejná zakázka")

Zadavatel:

Česká republika - Ministerstvo vnitra

Nad Štolou 936/3, 170 34 Praha 7
IČO zadavatele: 00007064
Kontaktní osoba:
Pavla Bajcarová
odbor veřejných zakázek a centrálních nákupů
Nám.Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4
(dále jen "Zadavatel")

Porušení zákona stěžovatel spatřuje v tom, že Zadavatel zadáváním Veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění porušuje řadu zákonů, jak je uvedeno níže.

V předkládací zprávě předložené na zmíněné schůzi Vlády České republiky Zadavatel uvádí:

"Podle ustanovení §14 odst. 2 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, je správcem Informačního systému datových schránek (dále jen „ISDS“) Ministerstvo vnitra a jeho provozovatelem držitel poštovní licence. Jediným držitelem poštovní licence je v současné době pouze Česká pošta, s.p., se kterou zadavatel uzavřel dne 27. ledna 2009 Smlouvu o poskytování služeb

provozovatele informačního systému datových schránek. Zadavatel je tedy oprávněn v souladu s ustanovením § 23 odst. 4 písm. a) zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění s poukazem na fakt, že veřejná zakázka může být splněna pouze držitelem poštovní licence.

Předmětem veřejné zakázky je zejména zajištění změn služeb ISDS, vyžadovaných novelou zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, a zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů. Novelizovaná znění těchto zákonů vstoupí v účinnost 29. listopadu 2011. Proto je nezbytné, aby Ministerstvo vnitra v roli správce ISDS i správce Portálu veřejné správy bez prodlení zahájilo formální kroky k zajištění potřebných úprav, které je nutné dokončit před datem účinnosti novel."

Stěžovatel nezpochybňuje, že úpravy ISDS může Zadavatel zadat pouze držiteli poštovní licence. Jiná situace je však u projektu Portál veřejné správy (a jeho informační části) v současnosti provozovaném na adrese <http://portal.gov.cz> (dále jen „PVS či projekt PVS“). Zadavatel nemůže jakékoliv úpravy v rámci projektu PVS zadávat držiteli poštovní licence, protože **neexistuje jakákoliv souvislost a žádná legislativní, právní či smluvní vazba, která by spojovala držení poštovní licence a provádění jakýchkoli modifikací či úprav služeb projektu PVS. Stejně tak neexistuje žádný důvod, proč by úpravy projektu PVS měly být na tuto licenci vázány.** Zadavatel rovněž nemůže, v případě požadavku na úpravy projektu PVS, takové služby zadat držiteli poštovní licence, protože **Česká pošta, s.p. pro poskytování těchto služeb nespĺňuje důvody ochrany výhradních práv nebo důvody vyplývající ze zvláštního právního předpisu (jak výslovně vyžaduje zákon č. 137/2006 Sb. v § 23 odst. 4 písm. a).** Zadavatel musí v případě projektu PVS postupovat v souladu se zákonem, respektovat existující a platné smluvní vztahy, licenční ujednání, průmyslové vlastnictví a výhradní a autorská práva.

Technické důvody a důvody ochrany výhradních práv splňuje zejména Stěžovatel, který vlastní výhradní práva, autorská práva a práva průmyslového vlastnictví a dále pak další současní dodavatelé informační části PVS. Zadáním uvedené Veřejné zakázky se Zadavatel dopouští porušení § 23 zákona tím, že zadává úpravy projektu PVS držiteli poštovní licence, ačkoliv mu to zákon a existující smluvní vztahy neumožňují.

Zahrnutím projektu PVS do projektu ISDS dojde rovněž k monopolizaci poskytování informačních služeb veřejné správy, a to nezákonným způsobem. Takovým zahrnutím dochází k porušování hospodářské soutěže ve smyslu ustanovení zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, a to zejména monopolizací poskytování informačních služeb ve smyslu gesce projektu PVS (§ 6f zákona 365/2000 Sb. s platností od 29.11.2011), které s gescí poštovních služeb nijak nesouvisí. Pokud Zadavatel opírá takové zahrnutí projektu PVS do projektu ISDS o novelizované znění zákona č. 365/2000 Sb. s platností od 29.11.2011, jedná se o bezprecedentní porušení zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže. Stěžovatel na tomto místě cituje relevantní znění odstavců (3) a (4) § 6f novelizovaného zákona č. 365/2000 Sb. s platností od 29.11.2011:

"(3) **Portál veřejné správy zajišťuje komunikaci s veřejnými orgány prostřednictvím datových schránek a prostřednictvím kontaktních míst veřejné správy.**

(4) **Portál veřejné správy dále zajišťuje přístup k informacím fyzických osob a právnických osob, zejména k formulářům v elektronické podobě těchto osob, a komunikaci s fyzickými osobami a právnickými osobami, a to na základě písemné smlouvy mezi správcem portálu veřejné správy a fyzickou osobou nebo právnickou osobou a za úplatu. Úplata je příjmem státního rozpočtu, vybírá ji správce portálu veřejné správy a slouží k úhradě nákladů spojených se správou portálu veřejné správy. Správce portálu veřejné správy stanoví podmínky, za kterých budou informace fyzických osob nebo právnických osob prostřednictvím portálu veřejné správy zpřístupněny, a pravidla pro stanovení výše úplaty a způsob její úhrady a zveřejní je na portálu veřejné správy."**

Zadavatel se uvedeným jednáním dopouští porušení zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, v ustanoveních § 10 a § 11 definujících dominantní postavení, a to at' již celkové, nebo jen na relevantním trhu. V zásadě se jedná o významný precedens, na základě kterého by bylo v budoucnu například možné automaticky zahrnout do ISDS jakýkoli jiný informační systém veřejné správy, jehož funkcionalitou je komunikace s ISDS, a to jednacím řízením bez uveřejnění ve prospěch dodavatele s.p. Česká pošta. Tím by se významným způsobem narušovala hospodářská soutěž vytvořením dominantního postavení tohoto dodavatele.

Výše uvedený postup Zadavatele současně nese znaky nekalé soutěže ve smyslu ustanovení § 44 a násl. zákona č. 513/1991 Sb., Obchodní zákoník, která je zákázána.

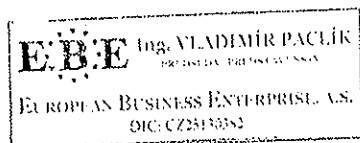
Na základě uvedených skutečností je zahrnutí projektu PVS do projektu ISDS jako takové protiprávní. Tímto postupem dojde i k dalším újmám na straně Stěžovatele vyplývajících z faktického porušení závazků Zadavatele a z platných smluvních vztahů a Licenčních podmínek Stěžovatele pro projekt PVS. V důsledku výše uvedeného hrozí Stěžovateli újma, neboť zahrnutím projektu PVS do předmětné Veřejné zakázky formou jednacího řízení bez uveřejnění držiteli poštovní licence – České poště, s.p. Zadavatel porušuje práva Stěžovatele a ohrožuje jeho zájmy dále poskytovat služby provozu Informační části PVS.

Stěžovatel se proto touto námitkou domáhá toho, aby se Zadavatel zdržel protiprávního jednání a odstranil tento závadný stav tím, že Veřejnou zakázku v zamýšleném znění zruší a vyhlásí 2 samostatné veřejné zakázky formou jednacího řízení bez uveřejnění, a to na:

- 1) Zajištění úprav poskytování služeb provozovatele Informačního systému datových schránek,**
- 2) Zajištění poskytování služeb Informační části Portálu veřejné správy.**

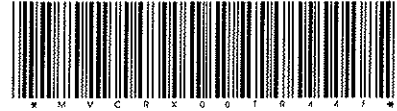


Ing. Vladimír Paclík
předseda představenstva
European Business Enterprise, a.s.





MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX00TR44F
prvotní identifikátor

Č E S K Á R E P U B L I K A
M I N I S T E R S T V O V N I T R A

Praha 7, Nad Štolou 936/3, IČ: 00007064

zastoupená

Ing. Miroslavem Dudou

ředitelem odboru rozvoje projektů a služeb eGovernment

kontaktní adresa: MV, nám. Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4

poštovní adresa: MV, PS 155/VZ, 140 21 Praha 4

Č. j. MV-128053-10/VZ-2011

Praha 1. prosince 2011

European Business Enterprise, a.s.
Masarykovo nám. 10/14
251 01 Říčany u Prahy

Oznámení zadavatele dle § 111 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, o námitkách podaných společností European Business Enterprise a.s.

Vážení,

Česká republika – Ministerstvo vnitra, se sídlem Praha 7, Nad Štolou 936/3, PSČ 170 34, zastoupená Ing. Miroslavem Dudou ředitelem odboru rozvoje projektů a služeb eGovernment (dále jen „zadavatel“), vyzval dne 16. 11. 2011 zájemce, Českou poštu, s. p., se sídlem Praha 1, Politických vězňů 909/4, PSČ 225 99, IČ 47114983 (dále jen „dodavatel“), k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění dle ust. § 21 odst. 1 písm. d) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), při splnění podmínek § 23 odst. 4 písm. a) ZVZ a § 34 ZVZ na zadání veřejné zakázky s názvem „Zajištění úprav poskytování služeb provozovatele informačního systému datových schránek – 2012“ (dále jen „veřejná zakázka“).

Dne 24. 11. 2011 byla s dodavatelem uzavřena smlouva na plnění veřejné zakázky.



Dne 25. 11. 2011 zadavatel obdržel „Námitku proti zadávání nadlimitní veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění dle § 110 ZVZ“ stěžovatele, společnosti European Business Enterprise a.s., IČ: 25130382, se sídlem Říčany u Prahy, Masarykovo nám. 10/14, PSČ 251 01 (dále jen „stěžovatel“), kterou se stěžovatel domáhá, aby se zadavatel zdržel tvrzeného protiprávního jednání a odstranil závadný stav tak, že veřejnou zakázku v zamýšleném znění zruší a vyhlásí dvě samostatné veřejné zakázky formou jednacího řízení bez uveřejnění, a to první část v rozsahu zajištění úprav poskytování služeb provozovatele Informačního systému datových schránek, a druhou část zajištění poskytování služeb Informační části Portálu veřejné správy.

Dle ustanovení § 110 odst. 2 ZVZ lze námitky „podat proti všem úkonům zadavatele a stěžovatel je musí doručit zadavateli do 15 dnů ode dne, kdy se o domnělém porušení zákona úkonem zadavatele dozví, **nejpozději však do doby uzavření smlouvy**“.

Současně dle § 111 odst. 4 ZVZ „**Zadavatel nerozhoduje o námitkách, které byly podány opožděně nebo které vzal stěžovatel zpět. Tuto skutečnost zadavatel písemně oznámí stěžovateli.**“

S ohledem na skutečnosti uvedené výše, zadavatel stěžovateli oznamuje, že námitky stěžovatele proti zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění byly podány opožděně ve smyslu § 110 odst. 2 ZVZ in fine a zadavatel proto v souladu s § 111 odst. 4 ZVZ o těchto námitkách nerozhodoval.

Ing. Miroslav Duda
zadavatel
podepsáno elektronicky

POHYBY NA ÚČTU

VÝBĚR Nespecifikováno (posledních 370 dní) ±

Upravit výběr

Č. SLO	DATUM ČAS	POZNÁMKA NÁZEV ÚČTU ČÍSLO ÚČTU	DATUM ODEPSÁNÍ VALUTA TYP KÓD TRANSAKCE	VARIABILNÍ SYMBOL KONSTANTNÍ SYMBOL SPECIFICKÝ SYMBOL	ČÁSTKA	POPLATEK SMĚNA ZPRÁVA
1	06.12.2011 19:19	Kauce UOOHOS 16010-24825621/0710	06.12.2011 06.12.2011 Převod 1572631016	25130382	-100 000,00	
SOUČET PŘÍJMŮ VYBRANÝCH OPERACÍ					0,00	
SOUČET VÝDAJŮ VYBRANÝCH OPERACÍ					-100 000,00	
ROZDÍL PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ VYBRANÝCH OPERACÍ					-100 000,00	